

УДК 159.923

## **БЕЗНАДЗОРНОСТЬ КАК СОЦИАЛЬНОЕ ЯВЛЕНИЕ СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ**

**Титова М.П.**

*кандидат социологических наук,  
ученый секретарь Федерального  
научно-исследовательского  
социологического центра РАН  
г. Москва, Россия  
titovamp@yandex.ru*

## **IMPORTANTLY AS A SOCIAL PHENOMENON OF MODERN RUSSIA**

**Titova M**

*Candidate of Sociological Sciences,  
Scientific Secretary of the Federal research  
Sociological Center of RAS  
Moscow, Russia  
titovamp@yandex.ru*

### **Аннотация**

В статье рассматривается детская и подростковая безнадзорность с точки зрения девиантного поведения. На протяжении XX и XXI века наблюдалось несколько всплесков подростковой безнадзорности и беспризорности, что было связано с политическими и экономическими событиями в России. Основными причинами сегодняшней безнадзорности являются последствия социально-экономического кризиса, утрата позиций института семьи, а также потеря воспитательных функций в образовательных учреждениях. Для искоренения безнадзорности и сопутствующей ей подростковой преступности необходимо сосредоточение усилий ведомств, в соответствии с федеральным законом «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», принятом в 1999 г., являющимися ответственными за профилактику и контроль в этой области.

## Annotation

The article deals with child and adolescent neglect in terms of deviant behavior. During the twentieth and twenty-first centuries, there were several bursts of teenage neglect and homelessness, which was associated with political and economic events in Russia. The main reasons for today's neglect are the consequences of the socio-economic crisis, the loss of the position of the family institution, and the loss of educational functions in educational institutions. To eradicate neglect and related juvenile delinquency, it is necessary to concentrate the efforts of departments, in accordance with the federal law On the Basics of the System for the Prevention of Neglect and Juvenile Delinquency, adopted in 1999, which are responsible for prevention and control in this area.

**Ключевые слова:** безнадзорность и беспризорность, правонарушения, несовершеннолетние, семья, школа, девиантное поведение.

**Keywords:** neglect and homelessness, offenses, minors, family, school, deviant behavior.

Если углубиться в исторический экскурс, можно отметить волнообразный характер такого социального явления среди детского и подросткового населения как безнадзорность и беспризорность. Всплеск беспризорности и безнадзорности наблюдался как одно из последствий гражданской войны, но благодаря правильной политике государства в этом вопросе (создание коммун, спецшкол и т.д.) к тридцатым годам двадцатого столетия с беспризорностью в стране было покончено. Следующий этап появления безнадзорных и беспризорных детей приходится на послевоенное время, когда многие дети остались сиротами, страна поднималась из руин.

И вот в начале 90-х годов XX столетия в России снова остро встал вопрос безнадзорности и беспризорности детей и подростков, т.к. это явление приняло катастрофический размах по численности и территории. В это время данный феномен был признан на государственном уровне, охарактеризован как угроза национальной безопасности России. По оценкам

различных ведомств в начале 2000-х годов в России насчитывалось от 700 тыс. до 4 млн беспризорников. Такой разброс объясняется тем, что до сих пор не существует четкой статистики и базы данных беспризорников и безнадзорных детей.

В данной статье остановимся на таком явлении как безнадзорность. Понятия безнадзорности и беспризорности имеют свои отличия. В федеральном законе «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», принятом еще в 1999 г., дается четкое определение безнадзорности: несовершеннолетний, контроль за поведением которого отсутствует вследствие неисполнения или ненадлежащего исполнения обязанностей по его воспитанию, обучению и (или) содержанию со стороны родителей или иных законных представителей либо должностных лиц [1]. Беспризорный ребенок – это тот же безнадзорный, не имеющий постоянного места жительства.

Существует множество причин возникновения и роста безнадзорности. В первую очередь, социально-экономический кризис, на фоне которого выросла бедность населения, безработица, проявился кризис внутрисемейных отношений. Детское население страны является самым незащищенным слоем, поэтому все негативные последствия кризиса в первую очередь ударяют по самым беззащитным – детям и пенсионерам. Во-вторых, недостаточная поддержка малообеспеченных слоев населения со стороны государства, рост наркомании и алкоголизма в стране также отражаются на подрастающем поколении.

Одной из главенствующих причин появления безнадзорности среди подросткового и детского населения России является бедность, когда в семье не хватает средств не только на какие-то досуговые потребности, а элементарно на приобретение новой одежды и даже на полноценное питание. Нехватка денежных средств ведет к снижению медицинского обеспечения, а ведь именно в детском и подростковом возрасте закладывается потенциал физически и морально здоровой нации. Поэтому безнадзорные дети часто

страдают хроническими заболеваниями, не получают нормальной первой медицинской помощи, не говоря уже о прививках или витаминах, влияющих на укрепление детского организма.

Малообеспеченные семьи не могут позволить для своих детей полноценные образовательные услуги, так как дополнительное образование, репетиторство, факультативы, кружки стоят денег. В школах могут возникать конфликтные ситуации, когда высмеивают плохо одетых детей, не имеющих денег на какие-либо расходы. В таких случаях часто проявляется детская агрессия и жестокость как со стороны коллектива, так и со стороны ребенка, ставшего изгоем. Подросток начинает избегать школьного общения, прогуливает уроки, возникают проблемы с учебой и в итоге он вообще бросает школу.

В пореформенной России получил распространение термин «социальное сиротство» - это дети при живых родителях, лишенных родительских прав. По официальной статистике отмечается рост детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, начиная с 2015 г., т.е. в кризисные годы. По данным Минобрнауки, в 2104 г. таких детей по стране насчитывалось 74,5 тыс.; в 2015 г. – 78,0 тыс.; в 2016 г. – 86,3 тыс., а в 2017 г. – уже 88,0 тыс. [2]. Эти дети также часто пополняют ряды безнадзорных и беспризорных.

Именно семья больше всего влияет на ребенка. Если он окружен заботой, вниманием, он не будет стремиться уйти из дома. Поэтому о неблагополучии в семье нужно говорить не только в том случае, если в ней нет материального достатка. Благоприятная моральная атмосфера, взаимопонимание и взаимоуважение становятся залогом крепкой, здоровой и дружной семьи.

Часто бывает и так, что в благополучной, обеспеченной семье нет взаимопонимания, а воспитание сводится к бесконтрольному обеспечению подростка деньгами, или наоборот, слишком жесткий контроль, излишние

ограничения вызывают протест подростка и он уходит «на улицу». То, как между собой общаются родители, дети перенесут в свои будущие семьи.

Переходный возраст подростков имеет свои особенности – еще не произошла социализация личности, большой авторитет приобретают сверстники, а порой это не положительный пример. Подростки начинают собираться в группы, и в каком направлении поведет их авторитет или вожак будет зависеть и дальнейшее поведение ребят.

Неотъемлемой частью жизненного пути подрастающего поколения является школа. К сожалению, до сих пор в стране по статистике более 30% детского населения по разным причинам не посещают школу, а значит и не получают образования. На конец 2017 года из 16,7 млн российских граждан в возрасте от 7 до 17 лет лишь 65,6% (или 10,8 млн) были охвачены школьным обучением [3]. Напрашивается вопрос – в какой области жизнедеятельности неграмотные дети смогут себя найти?

Еще один негативный момент в сегодняшней ситуации в общеобразовательных школах – потеря воспитательной функции. Школы ограничивают свое присутствие в жизни детей в основном учебным процессом, учителя не знают, чем занимаются их подопечные во внеурочное время. Исчезли факультативы, дополнительные занятия, группы продленного дня становятся платными. Кружки, секции также не каждый родитель может оплатить. И, естественно, улица поглощает ребят.

Большую роль в жизни сегодняшних подростков играют интернет и средства массовой информации, и, к сожалению, не всегда положительную. Идет насаждение насилия, кумирами становятся те, кто сильнее, пропаганда вседозволенности и достижение целей любыми путями. Во главу угла ставятся не духовные ценности, а материальное благосостояние, часто нажитое незаконными путями. В прошлое уходят литературные герои, для которых честь и совесть были главным достоянием в жизни.

В силу психологических и физиологических особенностей подросткового возраста, неокрепшей психо-эмоциональной функции

организма большое значение для них начинает оказывать окружающая среда, т.е. улица. Наличие неконтролируемого свободного времени, отсутствие должного внимания со стороны взрослых играют негативную роль в становлении подростков. Они начинают искать выход своей энергии в криминальной «романтике», сбиваясь в «стаи» и группировки, обозначая свои территории влияния.

Все вышеназванные причины взаимосвязаны между собой, поэтому, устранив только часть из них, невозможно добиться положительной тенденции в искоренении такого пагубного и постыдного для страны явления как детская и подростковая безнадзорность.

Безнадзорные подростки представляют собой угрозу в криминальном плане. Таких детей нередко привлекают взрослые криминальные субъекты, используя в качестве курьеров, смотрящих, вынуждая на мелкие кражи, драки и т.д. А через некоторое время безнадзорные дети, которым удалось избежать какой-либо ответственности за содеянные мелкие преступления и правонарушения, пополняют ряды и уголовных преступников. Статистика последних лет отмечает увеличение более тяжких и серьезных правонарушений подростками. Если ранее большее число составляли мелкие правонарушения, такие как кража продуктов из магазина, угон автотранспорта с целью покататься, то сейчас отмечают грабежи, драки с причинением тяжкого вреда здоровью, а также незаконное хранение и сбыт наркотических средств.

Большинство безнадзорных подростков злоупотребляют алкоголем, причем самого низкого качества, что приводит к отравлениям, хроническим заболеваниям и психическим расстройствам. Уже существует статистика подросткового алкоголизма и надо сказать, что этот вид девиантного поведения с годами молодеет, отмечаются случаи употребления алкоголя детьми, моложе 10-летнего возраста. Вопреки официальной статистике, можно констатировать тот факт, что растет число малолетних наркоманов,

токсикоманов или подростков, употребляющих психотропные вещества и спайсы.

Так называемые «дети улиц», не имея средств существования и внимания со стороны близких или просто взрослых людей, вынуждены заниматься противоправными деяниями – проституцией, принимать приглашения сниматься в порнофильмах и т.д.

Во второе десятилетие XXI века в подростковой среде появилось еще одно негативное явление, требующее незамедлительного вмешательства – растет число суицидов, и не последнюю роль в этом играют возникшие в пореформенное время молодежные субкультуры, новые течения, пропагандирующие ранний уход из жизни как свободу принимать решения, независимость, силу воли и т.д. И подростки, часто находящиеся под влиянием алкоголя и наркотических средств, теряют ориентир между реальностью и виртуальным пространством.

Если государство вовремя не примет соответствующих мер по искоренению такого позорного для современного общества явления как детская безнадзорность, мы потеряем контроль и контакт с огромным количеством подрастающего поколения, способного улучшать демографическую, социально-экономическую и политическую ситуацию в стране. Без нормального настоящего нет будущего.

Первостепенная роль в этой многогранной и сложной работе принадлежит профилактике. Начинать необходимо с каждого ребенка, оказавшегося в трудной жизненной ситуации. В первую очередь, здесь очень важна работа с семьей. Семьи, находящиеся в группе риска – это неполные семьи, семьи алкоголиков или дебоширов, семьи с безработными родителями, в которых дети лишены родительской заботы, должны находиться под пристальным вниманием и контролем соответствующих органов. Ведомства, отвечающие за работу с безнадзорными детьми и подростками перечислены в вышеупомянутом федеральном законе «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений

несовершеннолетних». Сюда относятся, в первую очередь, МВД, в состав которого входят комиссии по делам несовершеннолетних, приемники-распределители; министерство здравоохранения; министерство образования; социальные службы.

Созданный в 2015 г. институт Уполномоченного по правам ребенка при Президенте РФ способствует также решению данной проблемы.

Во многих регионах, в крупных городах, где как раз отмечается большее количество безнадзорных и беспризорных детей, открываются службы под названием «Телефон доверия», куда могут позвонить подростки, оказавшиеся в трудной жизненной ситуации, страдающие от насилия. Им незамедлительно оказывается надлежащая помощь.

Необходимо создавать новые социальные службы, выявляющие беспризорных детей и подростков, утративших семейные связи, склонных к бродяжничеству и девиантному поведению. В составе такой службы должны быть психологи, педагоги, юристы и социологи. Специалисты должны проходить дополнительную подготовку, так как работа с детским контингентом требует особого подхода и более чуткого отношения.

Только совместная работа и участие всех ведомств, ответственных на законодательном уровне за контроль над безнадзорными детьми принесет положительные результаты в этой деятельности. Необходимо сосредоточить внимание, в первую очередь, на семейной политике, материальном положении семей с детьми, особенно многодетных, под особый контроль взять семьи, по тем или иным причинам находящимся в группе риска.

Также школьным учреждениям следует возрождать воспитательные функции, вернуться к внеурочным занятиям – спортивным секциям, факультативам, различным кружкам по интересам. Для этого можно привлекать педагогов-энтузиастов, волонтеров.

Чтобы подростки меньше времени проводили бесконтрольно на улице, необходимо правильно организовывать их досуг. При ЖЭКах возрождать



различные дворовые спортивные команды, авиа- и автомобильные кружки, организовывать танцевальные и певческие коллективы.

Из опыта советского периода надо обратить внимание на роль ДОСААФ в досуге подростков. Занятия военно-техническими видами спорта не только служат подготовкой к армии, развивают физически крепких и здоровых ребят, но и отвлекают от праздношатания по улицам и противоправных действий.

В молодежной политике необходимо акцентировать внимание и на трудоустройстве подростков, особенно в летний период. Их трудовая занятость имеет несколько положительных факторов. Во-первых, у ребят появятся денежные средства, которые они могут потратить на свои нужды, купить какие-то вещи, посетить кинотеатры и развлекательные центры. Многие могут пусть небольшим, но самостоятельным заработком пополнить бюджет семьи, что положительно скажется на внутрисемейных отношениях. Кто-то уже в подростковом возрасте получит профессиональные навыки и в дальнейшем правильнее определится с будущей профессией. Да и взрослые наставники должны показывать положительные примеры отношения к труду, взаимоотношений в коллективе.

В работе по борьбе с детской и подростковой безнадзорностью необходимо постоянно совершенствовать нормативно-правовую и законодательную базу. Конечно, существует федеральный закон, в него вносятся изменения и дополнения, но меняется социально-экономическая обстановка в стране, жизнь вносит свои коррективы. Нужны правовые акты на региональном уровне, так как в различных регионах и степень данной проблемы различна. Если в 90-х годах прошлого столетия беспризорники и безнадзорные стремились в столичный регион, то теперь на улицах Москвы и Питера реже встречаются маленькие бродяжки. Центр тяжести переместился в регионы. По количеству безнадзорных детей лидирует Тыва, на втором месте Чукотка, затем Иркутская область [4]. Необходимо усилить административную ответственность родителей и законных представителей за

совершение их детьми или подопечными правонарушений, а также за оставление в опасности, за бродяжничество и попрошайничество.

Большую ответственность за положение детей в семьях, находящихся в группе риска необходимо наложить и на органы опеки, в которых часто контроль за такими семьями сводится к формальным проверкам и отпискам.

Будущее страны, ее национальная, экономическая безопасность и процветание во многом зависит от подрастающего поколения, и насколько оно будет здорово не только в физическом, но и в нравственном аспекте можно говорить о том, в какой стране мы будем жить.

### **Список литературы**

1. Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: Федеральный закон от 24.06.1999 г. № 120-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 1999. № 26. Ст. 3177
2. Россия в цифра. 2018. Краткий статистический сборник. М., 2018.
3. Российской системе образования предсказали крах из-за недофинансирования [Электронный ресурс]. <https://www.finanz.ru/novosti/aktsii/rossiyskoy-sisteme-obrazovaniya-predskazali-krakh-iz-za-nedofinansirovaniya-1020253734> (Дата обращения 10.02.2019).
4. В каких регионах России больше всего беспризорников [Электронный ресурс]. <https://nail23.livejournal.com/18851.html#comments> (Дата обращения 11.02.2019).
5. Аналитический вестник Совета Федерации РФ. 2003. № 14 (207).